

百年铸辉煌 奋进新征程

工会经审护航党的工运事业行稳致远

蔡安辉

今年是中华全国总工会百年华诞。回望百年奋斗之路，工会经审工作始终坚持党的领导，应党的工运事业而生、伴党的工运事业而行、为党的工运事业而兴。新时代新征程，工会经审工作必将始终坚持围绕中心、服务大局，艰苦奋斗、守正创新，为党的工运事业和工会工作行稳致远保驾护航。

回顾工会经审工作的百年历程

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。一百年来，中国工会在党的旗帜下，团结亿万职工群众围绕党的中心任务谱写了壮丽篇章。在百年历史进程中，工会经审工作从无到有、从小到大，发挥了不可替代的重要作用。

（一）新民主主义革命时期，工会经审工作发轫启航。在中国共产党领导下的工人运动早期，工会经审工作就已产生并发挥作用。早在1923年，安源路矿工人俱乐部就设立了经济委员会审查部，成为党领导下的中国工会第一个经济审查监督机构。1926年，省港罢工委员会专门成立了审计局对罢工经费实施审计。同年，刘少奇同志在《工会经济问题》中提出，“须由代表会推举五人至九人组织经济审查委员会，按月审查工会银钱账目，向代表会报告”，为工会建立经审组织奠定了理论基础。抗日战争时期，全总西北执行局、陕甘宁边区总工会、华北根据地工会等分别成立审查委员会并建立审查制度。1938年，《工

会工作大纲》首次提出“经费审查委员会”这一组织名称并沿用至今。1949年，全国工会工作会议通过《关于工会经费问题的决定》和《关于工会经费的规定》，为解决工会工作中迫切需要解决的会费、经费管理和审查监督问题提供了指导方针。

（二）社会主义革命和建设时期，工会经审工作稳步前行。1950年6月颁布的《中华人民共和国工会法》明确规定，“工会应根据经费独立原则，建立自己的预算、决算、会计、审核等制度。”同年8月，制定《关于各级工会经费审查委员会的组织暂行条例》，对经费审查委员会的性质、产生等作出具体规定。1953年，中国工会七大召开，工会经费审查委员会正式写入了《中国工会章程》，并首次选举产生了全总经审会。在1957年召开的中国工会八大上形成了有史以来的第一个全总经审工作报告，有力地促进了工会整体工作发展进步。

（三）改革开放和社会主义现代化建设新时期，工会经审工作日臻完善。1978年10月中国工会九大召开后，工会经审工作全面恢复。全总九届二次执委会上选举产生了新一届经费审查委员会。1985年，《工会各级经费审查委员会组织通则》印发实施。1992年4月修订后的工会法正式颁布实施，工会经审工作首次被写入国家法律。1994年，省级工会经审工作规范化建设全面启动。2002年，全总印发《关于加强工

会经费审查监督工作的意见》。2011年4月，《中国工会审计条例》出台，工会经审制度体系逐步健全。

（四）中国特色社会主义新时代，工会经审工作开创新局。党的十八大以来，习近平总书记分别于2013年、2018年、2023年，同中华全国总工会新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话，为新时代工人阶级、工会组织更好建功立业及工会经审工作深入推进，指明了前进方向。在党的坚强领导下，工会经审监督体制机制更加成熟，应审尽审、凡审必严深入贯彻落实，全国工会经审工作“一盘棋”、经审监督“全覆盖”、审计项目和审计组织“两统筹”格局全面构建。2023年，《中国工会审计条例》修订出台。2024年，制定实施工会经审工作五年规划，创新构建“六个三”的工会经审监督工作体系，依法全面履行审查审计监督职责，推动工会经审工作进一步迈上新台阶。

汲取工会经审工作百年历史经验

习近平总书记强调，我们党一步步走过来，很重要的一条就是不断总结经验、提高本领。工会经审工作百年历史积累了丰富的经验，需要我们认真总结、深刻汲取。

（一）始终坚持党的全面领导是根本保证。回顾百年发展历程，坚持党的领导是工会经审工作一以贯之、一脉相承的红色基因，是工会经

审工作成长壮大的根本保证。坚持党对工会经审工作的全面领导，任何时候、任何情况下都不能动摇、不能偏离。

（二）始终坚持围绕中心、服务大局是主题主线。工会经审组织坚持围绕党和国家大局、工会中心工作开展审查审计监督。从“为革命战争节省每一个铜板”到监督收好、管好、用好工会经费，再到对政策落实、内部控制、风险管理等经济活动的全覆盖监督，工会经审工作始终胸怀大局，主动担当作为，更好地服务保障工会事业取得新成效新进步。

（三）始终坚持以人民为中心是价值立场。在各个历史时期，工会经审工作始终坚持以职工为本，做到“为国而审、为民而计”。特别是党的十八大以来，工会经审工作坚持走好走实新时代党的群众路线，心系职工、情系群众，聚焦工会各项民生政策落实，把监督重点、审计力量和资源向基层一线下移，向职工身边延伸，跟进到民生项目和资金“最后一公里”，确保看好和推动用好每一笔工会经费。

（四）始终坚持问题导向、发扬斗争精神是必然要求。一代代工会经审人砥砺前行、敢斗争、接续奋斗，坚持奔着问题去、盯着问题抓，把揭示问题、解决问题作为主要抓手，同向发力做好揭示问题“上半篇文章”和审计整改“下半篇文章”，在规范工会经济行为、维护财经纪律、推动政策落实、规范权力运行等方面发挥了重要作用。

坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路

金善文

在中华全国总工会成立100周年之际，回望中国共产党领导工人阶级波澜壮阔的奋斗征程，中国工会始终与党同心、与时代同步，在中华民族伟大复兴的历史进程中谱写了壮丽篇章，探索形成了中国特色社会主义工会发展道路。习近平总书记强调，要始终坚持这条道路，不断拓展这条道路，做到自觉接受党的领导、团结服务职工、依法依规章程开展工作相统一，努力使这条道路越走越宽广。新时代新征程，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，中国工会必须坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路，坚持围绕中心、服务大局，切实服务职工群众，奋力书写新时代工会工作高质量发展新篇章。

中国特色社会主义工会发展道路具有极其丰富的内涵。在2015年中央党的群团工作会议上，习近平总书记强调，做好党的群团工作，必须毫不动摇坚持中国特色社会主义群团发展道路，要全面把握“六个坚持”的基本要求和“三统一”的基本特征。具体到工会工作领域，包括：坚持党对工会工作的统一领导，坚持发挥桥梁和纽带作用，坚持围绕中心、服务大局，坚持服务职工群众的工作生命线，坚持与时俱进、改

革创新，坚持依法依章程独立自主开展工作；工会自觉接受党的领导、团结服务职工群众、依法依规章程开展工作相统一。这既是中国工会百年历史实践经验的总结概括，也是推进工会工作高质量发展必须遵循的原则要求，必须长期坚持。

永远保持自觉接受党的领导这一优良传统。中国工会作为党联系职工群众的桥梁纽带，坚持党的领导是根本政治原则和最大政治优势。新时代新征程上，工会组织必须将党的领导全面地、有效地贯彻落实到工会工作全过程和各方面，确保工运事业始终沿着正确方向前进。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持不懈用党的创新理论武装头脑，指导实践、推动工作，深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，加强职工思想政治引领，团结引导广大职工自觉做中国特色社会主义的坚定信仰者、忠实实践者，坚定不移听党

话、跟党走，切实将党的路线和方针、意志和主张、政策和决策贯彻到工运事业发展全过程。要贯彻落实新时代党的建设总要求，全面加强工会系统党的建设，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以严的基调强化正风肃纪反腐，用改革精神和严的标准管党治党，为工会工作高质量发展提供政治保障。

紧紧围绕中心、服务大局开展工作。我国工运事业是在党的领导下发展起来的，是党的事业的重要组成部分，工会工作是党治国理政的一项经常性、基础性工作。百年工运史，我国工人阶级和工会组织始终围绕着党在每个历史阶段的中心任务开展工作，我国工人运动从来都同党的中心任务紧密联系在一起。新时代新征程，要牢记“国之大者”，找准工会工作与党的中心任务的结合点、切入点、着力点，贡献力量、彰显作为，聚焦高质量发展这个首要任务，深化产业工人队伍建设改革，努力培养造就更多大国工匠、高技能人才，充分激发产业工人的创造精神和奋进力量，为经济社会发展提供人才支撑，围绕国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业，广泛深入持久开展劳动和技能竞赛，发挥劳模工匠示范

引领作用，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，组织职工群众建功立业，为全面建设社会主义现代化国家凝聚职工力量。

坚持团结服务职工群众，充分发挥桥梁纽带作用。中国工会自成立以来就把密切联系职工群众作为工会工作的生命线，把竭诚服务职工群众作为工会一切工作的出发点和落脚点，维护、实现和发展好广大职工的合法权益。要用心用情用力做好维权服务工作，解决职工群众最关心最直接最现实的利益问题，着力维护职工群众劳动经济权益，把稳就业摆在更加突出的位置，深化工会就业创业服务；大力开展服务帮扶，推动改革发展成果更多惠及广大职工群众；积极推进职工服务阵地建设，建好用好工人文化宫、职工书屋、工人疗养院、户外劳动者服务站等；推动以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度落地落实，充分发挥协调劳动关系三方机制作用，大力构建和谐劳动关系，坚决维护劳动领域政治安全。

持续深化工会改革和建设。要紧紧围绕保持和增强政治性、先进性、群众性这一主线，坚持用改革思维，主动适应劳动关系的变化，不断推

奋力书写工会经审工作崭新篇章

牢记历史，是为了开创未来。新时代新征程，各级工会经审组织必深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述和关于审计工作的重要指示批示精神，奋力开创工会经审工作新局面，为推动工会工作高质量发展贡献力量。

（一）围绕“如臂使指”，加强党对工会经审工作的全面领导。坚持“党管审计”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持“政治立审”，把政治要求体现到经济审查审计监督全过程各方面，坚决执行重大事项请示报告制度，推动形成党组织定期听取汇报、研究重大问题、督办整改落实的工作机制，切实做到党组织有要求，经审组织就有行动。

（二）围绕“如影随形”，突出推进工会经审监督全覆盖。心怀“国之大者”“会之要情”，努力做到工会中心工作推进到哪里，工会经费使用到哪里，工会经审监督就跟进到哪里。健全“统一领导、分级管理、分级负责、下审一级”的工会经审监督体制，形成多层次、全方位的经审监督体系。紧扣“政治一政策一项目一资金”主线，推动审计力量和资源投向基层、投向职工群众身边，确保将有限的工会经费用在“刀刃上”。

（三）围绕“如雷贯耳”，发挥工会经审监督“利剑”作用。以时时放心不下的责任感、敢于碰硬的较真劲、一抓到底的执行力，勇于担苦担难担重担责，始终做到干净干事、大胆干事。特别是在落实党中央决策部署、创新实施“559”工作部署安排、工会重大资金使用等方面，坚决把好政治关、政策关、程序关，筑牢“防火墙”。坚持科技强审，加快推进全国工会智慧经审工作平台建设与应用，为更好发挥经审监督“利剑”作用、服务保障工会工作高质量发展注入新的动力。

（作者系全国总工会党组成员、经费审查委员会主任）

进工会改革和建设走向深入。要持续深化工会领导机关改革，着力构建联系广泛、服务职工的工作体系，在建机制、强功能、增实效上下功夫，充分发挥机关部门和干部的能动性、创造性，努力把各级工会组织都建设成为名副其实的职工之家，通过改革进一步激发工会生机和活力。要健全完善工会组织体系，健全已有的组织基础，把组织和工作覆盖向新兴领域有效延伸，树牢“落实到基层、落实靠基层”理念，把更多的资源手段赋予基层，吸引更多新就业形态劳动者、灵活就业人员、农民工加入工会组织。要推进工会数智化建设，充分利用数智化技术赋能工会工作，持续加强“职工之家”APP等网上工会建设力度，推动线上线下服务职工高效统一。要加强工会干部队伍建设，提高干部政治能力、业务素质，加强和改进工作作风，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚决纠治形式主义、官僚主义，以扎实的工作作风和突出的工作实效取信于职工群众。

中国工运百年征程证明：中国特色社会主义工会发展道路是历史的选择、人民的选择、时代的选择。站在新的历史节点上，各级工会组织要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，团结动员亿万职工群众听党话、跟党走，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，续写党的工运事业和工会工作壮丽篇章！

（作者系全国总工会副主席、书记处书记、党组成员）

组织覆盖方式，推动工会组织向非公经济、平台经济等拓展，不断完善工会组织运行机制，更好发挥工会组织的赋能作用，为推动新时代工运事业发展提供强大组织支撑。

二是要树立体系化思维推动工作。体系化思维意味着整体性、系统性和协同性，不是零散的工作，而是有规划、结构性的整体推进。要以体系化思维推进组织重构、流程再造，破解工会组织“覆盖不全、服务不细、响应滞后”的难题。要在上下贯通、执行有力的党的组织体系中，构建和完善纵横交织、覆盖广泛的工会组织体系，实现工会组织和工会工作全覆盖，同时着力在体系化、标准化上下功夫。

三是要强化数智化赋能创新发展。适应数字时代特点和规律，实现线上与线下的结合，强化“大组织”理念，打破地域、行业、所有制界限，构建“横向到边、纵向到底”的动态覆盖机制。深化“数字化”赋能，建设智慧工会平台，打通数据孤岛，实现会员管理、诉求收集、服务推送“一网通办”。通过AI分析职工需求画像，推动服务从“普惠式”向“个性化”升级。突出“专业化”支撑，加强工会干部队伍专业化建设，完善培训、考核、激励机制。

凡是过往，皆为序章。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的伟大征程上，工会组织要聚焦保持和增强政治性、先进性、群众性这条主线，坚持守正创新，坚持系统观念，聚焦主责主业，强化优化职能，全面深化工会改革和建设，破解制约工会工作高质量发展的制度性障碍，把工会组织建设得更加充满活力、更加坚强有力，持续推动工会改革向纵深发展，让职工群众真正感受到工会是“职工之家”，工会干部是最可信賴的娘家人、贴心人。

（作者系全国总工会书记处书记、党组成员，组织部部长）

夯实组织根基，赓续百年奋斗

王娇萍

习近平总书记指出：“党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。”党领导下的工会组织体系同样是工会全部工作的基础和依托，是工会的优势和力量所在。站在中华全国总工会成立100周年的历史节点，回望过往，立足当下，展望未来，我们更能深刻体会到加强工会组织体系建设的重要性、必要性和紧迫性。

一、从历史维度来看，组织体系建设是工会百年奋斗的根基与传承

1921年7月，党的一大通过的《中国共产党第一个决议》首句即规定：“本党的基本任务是成立产业工会”，为工会组织的发展奠定了最初的基调。1922年一次劳大通过的《全国总工会组织原则决议案》提出：“工人阶级斗争力之强弱，全视工会组织法之良窳而定……我们工人希望将来有真正的全国劳动总组织出现，则必先组织每个地方所有的工会（无论是职业组合或产业组合），而成为一个地方的劳动联合会，将来更由各地方劳动联合会组成全国总工会，则工会的组织，就上真正的轨道，成为一个铁样的团体了”，凸显了工会组织建设对于工人阶级斗争力的关键意义。1925年二次劳大宣告中华全国总工会成立，强调组织工会应当以产业组合为原则，开

启了中国工人运动新纪元。新中国成立后，适应我国政治体制和工人运动的特点，1957年中国工会八大将组织领导原则调整为“产业和地区相结合”原则，1983年中国工会十大修改为“产业和地方相结合”原则。工会组织领导原则的确立和发展，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合在工会领域的具体体现。

100年来，党领导下的中国工会组织由小到大、由弱到强、由分散到统一，逐步形成涵盖全国组织、地方组织、产业组织、基层组织的完备组织体系。工会各级组织的层次关系比较清晰，职责边界比较稳定，可以概括为“两大系统、五大层级”。两大系统即产业工会和地方工会两套组织系统条块结合，五大层级即中华全国总工会、省级总工会、地市级总工会、县级总工会、基层工会五级组织上下贯通。今天，工会的基层组织遍布城乡，覆盖境内各种类型和规模的企业、事业单位、机关以及社会组织；地方组织覆盖全国省级、地市级和县级地方行政区划；产业组织覆盖第一、第二、第三产业，初步形成了横向到边、纵向到底、纵横交织、覆盖广泛的团结统一的组织体系。这是中国工会在党的领导下百年奋斗积淀下来的宝贵财富和巨大优势，是我们团结职工、开展工作、发挥作用的重要组织基础。正是依托健全的组织体系，工会才能在党的领导下把职工群众组织起来，投身革命、建设、改革的历史伟业，在党的中心工

作中充分发挥工人阶级主力军作用。

二、从现实维度来看，组织体系建设是应对时代挑战的必然要求

2015年，习近平总书记在中央党的群团工作会议上指出：“群众流动频繁、分布不断变化，群团组织设置必须及时调整。要巩固已有的组织基础，加快新领域新阶层组织建设，形成完善的组织体系，实现有效覆盖。工会、共青团、妇联要探索以多种方式构建纵横交织的网络化组织体系，做到哪里哪里有群众、哪里就要有自己的组织，怎么有利于做好工作，就怎么建组织。”当前，我国经济社会正在经历结构性调整，制造业转型升级，服务业比重上升，新质生产力加速发展；新经济组织、新社会组织大量涌现，新就业群体规模持续扩大；人工智能重塑就业结构，平台经济催生新型劳动关系；基层治理重心下移，职工诉求多元化、复杂化；等等。这些新情况，都给工会组织带来了新课题。

对照习近平总书记对群团工作和工会工作的重要要求，面对新的形势和任务，工会组织体系建设仍然存在一些薄弱环节。会员层面，主要是工会组织对新就业形态劳动者覆盖不够全面有效；基层工会层面，主要是“小三级”工会缺钱缺人缺阵地问题尚未根本解决，基层基础仍显薄弱；产业工会层面，主要是组织体系不够健

全、作用发挥不够充分；工会组织领导关系方面，主要是一些“条条”和“块块”的关系没有完全理顺，权责划分不够清晰。破解这些问题，需要加强对产业工会、机关工会、“小三级”工会、园区工会等不同领域的调查研究和分类指导，把握形势变化，做好顶层设计，加强制度供给，坚持稳字当头、稳中求进、以进促稳、先立后破，进一步完善工会组织制度、理顺工会组织关系，充分发挥工会组织在打造共建共治共享的社会治理格局中的重要作用，确保党中央决策部署在工会系统和职工群众中得到有效落实。

三、从未来维度来看，组织体系建设是引领工会工作现代化的战略支点

时代在发展，事业在创新，工运事业和工会工作也必须与时俱进。推动工会工作现代化是实现职工对美好生活向往的必然路径。唯有以体系强基、靠创新破局，才能让百年工会在新时代焕发更重生机活力。

一是要适应形势变化完善布局。适应职工队伍规模结构、就业方式、分配方式、利益诉求、思想观念等的深刻变化，适应新技术新业态新模式背景下劳动关系等的深刻调整，进一步完善工作布局，扩大工作覆盖，转变工作方式、提高工作效能，特别是要继续深化工会改革，创新